

**UCHWAŁA NR XXVII/250/2017**  
**RADY GMINY KOŁOBRZEG**

z dnia 9 sierpnia 2017 r.

**w sprawie zmian w budżecie gminy na 2017 rok**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016r. poz. 446 z późn. zm.<sup>#</sup>) oraz art. 212 ust. 1 pkt 1, 2, 3, 4, 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016r. poz. 1870 z późn. zm.<sup>#</sup>) Rada Gminy Kołobrzeg uchwala, co następuje:

**§ 1.** Zwiększa się dochody budżetu gminy na 2017 rok o kwotę - 251 500,00 zł *Zestawienie zmian zawiera załącznik nr 1*

**§ 2.** Zwiększa się wydatki budżetu gminy na 2017 rok o kwotę - 251 500,00 zł *Zestawienie zmian zawiera załącznik Nr 2*

**§ 3.** Po dokonanych zmianach budżet gminy zamyka się kwotami:

1. Dochody budżetu w kwocie -52 131 583,53 zł, z tego:

- 1) dochody bieżące- 50 657 999,53 zł,
- 2) dochody majątkowe- 1 473 584,00 zł.

2. Wydatki budżetu w kwocie -66 971 583,53 zł, z tego:

- 1) wydatki bieżące - 45 510 215,00 zł,
- 2) wydatki majątkowe- 21 461 368,53 zł.

3. Planowany deficyt budżetu w kwocie -14 840 000,00 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z:

- 1) sprzedaży papierów wartościowych- 6 840 000,00 zł,
- 2) nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych - 8 000 000,00 zł,

4. Przychody i rozchody budżetu w kwotach:

- 1) przychody- 14 840 000,00 zł,
- 2) rozchody- 0,00 zł.

**§ 4.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

**§ 5.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy w Kołobrzegu.

Przewodniczący Rady Gminy

**mgr Julian Nowicki**

Załącznik nr 1  
do Uchwały Nr XXVII/250/2017  
Rady Gminy Kołobrzeg  
z dnia 09 sierpnia 2017 roku

### ZMIANA DOCHODÓW

Dział	Rozdział	Paragraf	Treść	Zmiana	Po zmianie
750			Administracja publiczna	251 500,00	591 911,00
	75095		Pozostała działalność	251 500,00	510 161,00
		0940	Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych	251 500,00	500 661,00
<b>Razem:</b>				251 500,00	52 131 583,53

Załącznik nr 2  
do Uchwały Nr XXVII/250/2017  
Rady Gminy Kołobrzeg  
z dnia 09 sierpnia 2017 roku

### ZMIANA WYDATKÓW

Dział	Rozdział	Paragraf	Treść	Zmiana	Po zmianie
750			<b>Administracja publiczna</b>	<b>80 000,00</b>	<b>5 914 466,00</b>
	75095		Pozostała działalność	80 000,00	814 130,00
		4300	Zakup usług pozostałych	80 000,00	170 100,00
926			<b>Kultura fizyczna</b>	<b>171 500,00</b>	<b>5 600 785,05</b>
	92601		Obiekty sportowe	171 500,00	4 613 987,38
		6660	Zwroty dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości, dotyczące wydatków majątkowych	171 500,00	171 500,00
<b>Razem:</b>				251 500,00	66 971 583,53

## UZASADNIENIE

Zwiększa się dochody i wydatki gminy o kwotę 251.500 zł z przeznaczeniem na zwrot dotacji do Ministerstwa Sportu i Turystyki oraz koszty zastępstwa procesowego.

W związku z Uchwałą Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 24 czerwca 2013, o sygn. I FPS 1/13 nastąpiła przedmiotowa zmiana podejścia interpretacyjnego w zakresie rozliczeń podatku VAT, dokonywanych przez gminy i ich jednostki budżetowe.

W przedmiotowej uchwale stwierdzono, że : "*W świetle art. 15 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług gminne jednostki budżetowe nie są podatnikami podatku od towarów i usług*;" a tę właściwość przypisuje się gminom.

NSA stwierdzając, iż gminne jednostki budżetowe nie są podatnikami VAT, a faktury wynikające, że sprzedaży opodatkowanej winny być wystawiane przez gminę, czyni ją podatnikiem VAT i wiąże się z możliwością odzyskiwania tego podatku. W konsekwencji gmina, stając się podatnikiem, zyskuje możliwość odzyskania podatku naliczonego z budżetu krajowego.

Powyższe oznacza, że w sytuacji nieodpłatnego przekazywania przez jednostkę samorządu terytorialnego do jej jednostek budżetowych, wybudowanej w ramach projektu infrastruktury do użytkowania (zarządzania) gminy mogą ubiegać się o zwrot podatku VAT. Przed Uchwałą NSA stanowisko Ministra Finansów było następujące: gmina nie prowadziła sprzedaży opodatkowanej, w związku z nieodpłatnym przekazaniem infrastruktury do jednostki budżetowej, jako odrębnego podatnika podatku VAT, w związku z czym nie miała prawa do odzyskania VAT.

Uchwała NSA dotyczyła jednak **tylko jednostek budżetowych nie odnosząc się do zakładów budżetowych, jako specyficznej formy organizacyjno-prawnej.**

W przypadku gminy Kołobrzeg wybudowane GCSiR w Dźwirzynie przekazane zostało do zarządzania do ZAKŁADU BUDŻETOWEGO, co komplikowało możliwość odzyskania podatku VAT. Jednocześnie z końcem grudnia 2013r. przedawniał się okres za który Gmina mogłaby starać się o zwrot podatku VAT, czyli ostatni rok (2009) ponoszenia wydatków inwestycyjnych na budowę GCSiR. Z uwagi na bardzo krótki okres sporządzenia wniosku o zwrot podatku VAT, co wiązało się z przygotowaniem obszernej dokumentacji oraz wniosku zawierającego prawne uzasadnienie opierające się na orzecznictwie sądowym, jak i skomplikowaną sytuację prawną dotyczącą kwestii formy organizacyjno-prawnej, jaką był zakład budżetowych, Gmina skorzystała z pomocy wyspecjalizowanej kancelarii prawnej zajmującej się odzyskiwaniem podatku VAT. Gmina miała świadomość długiej drogi dochodzenia zwrotu podatku VAT na drodze sądowej, stąd zawarcie umowy na zastępstwo procesowe przez wyspecjalizowaną kancelarię było niezbędne, zważając na wysokość możliwego do odzyskania podatku VAT. Ostatecznie, po wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 21 stycznia 2016r. oraz po dokonaniu centralizacji rozliczeń podatku VAT w gminie, na rachunek Urzędu Gminy wpłynęła kwota 1.789.512 zł z tytułu zwrotu podatku VAT od inwestycji „Budowa Gminnego Centrum Sportu i Rekreacji w Dźwirzynie”.

Zgodnie z umową na dofinansowanie z Ministerstwa Sportu i Turystyki budowy GCSiR w Dźwirzynie w łącznej kwocie 1.500.000 zł, Gmina zobowiązana jest zwrócić podatek VAT od tej części dotacji, od której uzyskano zwrot podatku VAT.